**Доклад Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по правоприменительной практике и соблюдению обязательных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности**

**за 9 месяцев 2019 года.**

Сегодня мы подводим в рамках общественных слушаний итоги нашей совместной работы по обеспечению промышленной безопасности на подконтрольных Северо-Западному управлению Ростехнадзора предприятиях и организациях за 2019 год.

Тернистый путь становления прошел Ростехнадзор, прежде чем принял те очертания, которые мы видим в настоящее время. Этот год является знаменательным годом для Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В этом году 10 декабря (23 декабря по новому стилю) исполняется ровно 300 лет (1719 г.) со дня утверждения Петром I Указа об учреждении Берг-коллегии, прародительницы современной Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

* [Период 1719 - 1861 гг. (Берг-коллегия)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8#Период_1719—1861_гг._(Берг-коллегия))
* [Период 1861 - 1891 гг. (Горная полиция)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8#Период_1861—1891_гг._(Горная_полиция))
* [Период 1892 - 1917 гг. (Фабричная и горнозаводская инспекция)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8#Период_1892—1917_гг._(Фабричная_и_горнозаводская_инспекция))
* [Период 1918 - 1991 гг. (Госгортехнадзор СССР)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8#Период_1918—1991_гг._(Госгортехнадзор_СССР))
* [Период 1991 - 2004 гг. (Госгортехнадзор России)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8#Период_1991—2004_гг._(Госгортехнадзор_России))

В 2004 г. Указом Президента Российской Федерации № 401 Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Публичные обсуждения проводятся в целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, определенных правовыми нормативными документами, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)   
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

Приказа Ростехнадзора от 29.12.2016 № 585 «Об утверждении программы профилактических мероприятий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований» в части осуществления информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, и том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, а так же проведения обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации иными способами;

Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований промышленной безопасности является предупреждение нарушений обязательных требований, ознакомление организаций, эксплуатирующих ОПО, с изменениями или новшествами законодательства в области промышленной безопасности.

Федеральным законом № 8-ФЗ от 09.02.2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечена доступность для широкого круга лиц сведений о результатах проводимых проверок в соответствии со ст.13, где к информации относится в том числе информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, по запросам, указанная информация предоставляется в соответствии с указанным законом.

Требования промышленной безопасности определены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), а также нормативными правовыми актами, разработанными во исполнение требований, указанных в Федеральном законе № 116-ФЗ. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июля 2017 года № 254 утверждён Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Ростехнадзора.

Федеральный закон № 116-ФЗ действует на территории РФ уже более 20 лет и направлен на предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, направлен на обеспечение состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах. Федеральный закон № 116-ФЗ стал основой законодательства Российской Федерации о промышленной безопасности.

Промышленное производство, с одной стороны, обеспечивает экономическое развитие государства и жизнедеятельность общества, с другой - является источником потенциальной опасности. От состояния промышленной безопасности зависит не только обеспечение общества и государства всеми видами ресурсов и продукцией, но и непосредственно жизнь и здоровье граждан, поддержание благоприятных условий их жизнедеятельности, сохранение окружающей среды. Промышленные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, представляют особую угрозу при эксплуатации.

Перехожу к вопросам основной деятельности Управления.

Надзорная деятельность Северо-Западного управления Ростехнадзорана объектах химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности осуществляется в 9 субъектах Российской Федерации: Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Псковской области, Новгородской области, Республике Карелия, Вологодской области, Мурманской области, Архангельской области, Калининградской области.

Наибольшая их концентрация приходится на территорию Санкт Петербурга и Ленинградской области.

Распределение ОПО по классам опасности по направлениям.

**Организации Северо-Западного управления Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование объекта надзора (организации)** | **Всего по Управлению** | **В том числе по субъектам Российской Федерации** | | | | | | | | |
| СПб | ЛО | НО | АР | МУ | ПС | КР | КЛ | ВО |
| 1. | Нефтехимические, нефтеперерабатывающие,  нефтепродуктообеспечение | 326 | 73 | 68 | 8 | 30 | 32 | 15 | 36 | 41 | 23 |
| 2. | Химические в том числе аммиачно-холодильные установки, водоподготовки, целлюлозно- бумажные комбинаты | 361 | 130 | 63 | 16 | 39 | 29 | 12 | 23 | 23 | 26 |
| 3 | Металлургическая промышленность | 96 | 43 | 13 | 3 | 5 | 7 | 4 | 2 | 6 | 13 |
| 4. | Транспортирование опасных веществ | 328 | 68 | 78 | 3 | 34 | 35 | 13 | 29 | 5 | 63 |
|  | **ИТОГО** | **1111** | **314** | **222** | **30** | **108** | **103** | **44** | **90** | **75** | **125** |

**Опасные производственные объекты**

Химически опасные производственные объекты:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Класс опасности ОПО | Всего по управлению | СПб | ЛО | АР | ВО | ПС | НО | МУ | КР | КЛ |
|  | I | 20 | 1 | 3 | 3 | 8 |  | 1 | 3 |  | 1 |
|  | II | 36 | 1 | 4 | 12 | 6 | 1 | 5 | 3 | 4 |  |
|  | III | 309 | 111 | 49 | 29 | 27 | 6 | 15 | 26 | 27 | 19 |
|  | IV | 111 | 21 | 12 | 16 | 12 | 5 | 8 | 30 | 7 |  |
|  | **ИТОГО** | **476** | **133** | **67** | **60** | **53** | **12** | **29** | **62** | **38** | **20** |

Нефтеперерабатывающие, нефтепродуктообеспечения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Класс опасности ОПО | Всего по управлению | СПб | ЛО | АР | ВО | ПС | НО | МУ | КР | КЛ |
|  | I | 18 |  | 14 |  | 1 |  |  |  | 2 | 1 |
|  | II | 23 | 1 | 5 | 4 | 2 |  |  | 3 | 5 | 1 |
|  | III | 411 | 99 | 52 | 50 | 25 | 24 | 11 | 61 | 49 | 39 |
|  | IV | 93 | 15 | 7 |  | 2 |  |  |  | 23 | 1 |
|  | **ИТОГО** | **496** | **115** | **77** | **54** | **30** | **24** | **11** | **64** | **79** | **42** |

Металлургическое производство

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Класс опасности ОПО | Всего по управлению | СПб | ЛО | АР | ВО | ПС | НО | МУ | КР | КЛ |
|  | I | 9 |  |  |  | 9 |  |  |  |  |  |
|  | II | 32 | 10 | 5 | 1 | 8 |  | 1 | 4 | 3 |  |
|  | III | 108 | 48 | 9 | 5 | 28 | 4 | 4 | 3 | 1 | 6 |
|  | IV | 8 |  |  |  | 8 |  |  |  |  |  |
|  | **ИТОГО** | **157** | **58** | **14** | **6** | **53** | **4** | **5** | **7** | **4** | **6** |

Транспортирование опасных веществ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Класс опасности ОПО | Всего по управлению | СПб | ЛО | АР | ВО | ПС | НО | МУ | КР | КЛ |
|  | I | 9 |  |  |  | 7 |  |  | 2 |  |  |
|  | II | 17 |  |  | 2 | 6 | 1 |  | 5 | 1 | 2 |
|  | III | 334 | 61 | 78 | 37 | 42 | 11 | 3 | 51 | 28 | 23 |
|  | IV | 51 |  |  | 1 | 37 |  |  | 2 | 11 |  |
|  | **ИТОГО** | **411** | **61** | **78** | **40** | **92** | **12** | **3** | **60** | **40** | **25** |

Надзорная деятельность Северо-Западного управления Ростехнадзора в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Управления на 2019 год, утвержденным приказом руководителя Управления и согласованным Генеральной Прокуратурой, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, требованиями поступивших в течение отчетного периода указаний распоряжений и приказов Службы, и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов в области промышленной безопасности уделялось исполнению Федерального закона № 116-ФЗ, в первую очередь, выполнению лицензионных требований и условий при ведении деятельности предприятиями различных форм собственности, декларированию опасных производственных объектов, страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, устройств и оборудования опасных производственных объектов.

Тем не менее, за период с 2015 по 2019 годы на поднадзорных Северо-Западному управлению объектах произошли групповые несчастные случаи, несчастные случаи со смертельным исходом, аварии.

Показана динамика происходящих аварий и несчастных случаев с 2015 года. Распределение аварий и тяжелых несчастных случаев по годам и видам надзора перед вами.

* четыре аварии на объекте нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, из которых одна авария, повлекшая групповой несчастный случай со смертельным исходом, одна авария, повлекшая несчастный случай со смертельным исходом (ООО «Первый мурманский терминал», ООО «КИНЕФ» 2017, 2019 год, ООО «РусЭнерго»);
* одна авария на ОПО химической промышленности (ООО «Невский лакокрасочный завод»);
* один несчастный случай со смертельным исходом в химической промышленности (АО «ГОЗ Обуховский завод»);
* две аварии на ОПО металлургической промышленности;
* три несчастных случая со смертельным исходом на ОПО металлургической промышленности.

В 2017 году комиссией, возглавляемой Ростехнадзором, проведено расследование 4 несчастных случаев, один из которых со смертельным исходом, три тяжелых на объектах оборонно-промышленного комплекса.

2017 год. АО «НПП «Краснознамёнец».

В момент засыпки нитрита натрия произошло срабатывание остатков продукта в баке разложения, раздался сильный продолжительный хлопок.

Баротравма с двух сторон с разрывом перепонок, ожог конъюнктивы. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве – тяжелая.

Нарушение дисциплины труда.

2017 год.ФГУП «РНЦ «Прикладная химия».

Тяжелый несчастный случай с аппаратчиком. По окончании технологического цикла при чистке питателя (с анозитом – перхлоратом аммония) не выключила питатель. Рука попала во вращающуюся рамку питателя. В итоге ампутация. Нарушение дисциплины труда.

2017 год. АО «ГОЗ Обуховский завод».

Несчастный случай со смертельным исходом произошел после проведения операции «завешивания» детали в гальваническую ванну фосфатирования при осмотре детали «корпус», стоя у ванны фосфатирования, гальваник при невыясненных обстоятельствах упал в ванну с гальваническим раствором. Причиной несчастного случая со смертельным исходом, произошедшимс гальваником, является невыполнение правил загрузки деталей и изделий в ванны.

2017 год. ФГУП СКТБ «Технолог».

В момент нахождения руки между подвижным и неподвижным пуансоном произошел несанкционированный запуск таблеточной машины, причинив травму руки.

Согласно медицинскому заключению, о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести диагностировано: Отрыв I, II пальцев левой кисти.

Причины, вызвавшие несчастный случай - «Нарушение технологического процесса», выразившееся в не обесточивании таблеточной машины при проведении операции по чистке и промывке оборудования и приспособлений.

2017 год. СКТБ « Технолог».

Процесс изготовления зарядов из определенного состава производился на разрывной машине с использованием пресс-формы, управление процессом проводилось дистанционно с пульта управления. Для выполнения работы и прессования очередного изделия оператор зашел в кабину. Процесс прессования на разрывной машине был закончен, и давление в ее гидравлической системе было сброшено, но нижняя траверса еще не заняла своего исходного положения, оператор приступил к срезанию изделия ножом, придерживая изделие правой рукой, через 7 минут произошло событие, в результате которого частично разрушился пресс-инструмент: оторвалась фильера от матрицы и раздробила кисть правой руки оператору.

Не соблюдены требования технологического процесса, инструкций по охране труда и правилам ведения работ, руководства по эксплуатации и паспортов на оборудование.

Перед вами последствия некоторых аварий. О которых хотелось бы рассказать.

2017 год. ООО «КИНЕФ».

Произошла авария, повлекшая групповой несчастный случай со смертельным исходом. Авария произошла на участке факельного хозяйства при выполнении работы по отглушению фланцевой пары по выходу факельного газа из гидравлического затвора к факельному стволу. Произошел хлопок с воспламенением, разгерметизация гидрозатвора в месте сопряжения крышки с обечайкой и выброс пламени из аппарата. Работа проводилась бойцами ВГСО. На основании протоколов опросов, объяснительных, рассмотренных материалов и заключения экспертной группы причиной возникновения аварии явилась искра, инициировавшая взрыв образовавшейся взрывоопасной смеси в закрытом пространстве гидрозатвора. Искра могла образоваться вследствие нарушения мер безопасности при проведении газоопасных работ и технологии производства работ по установке заглушки исполнителями данных работ.

Нарушение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ». Наиболее характерные из них:

- не в полном объеме выполнен комплекс мероприятий по подготовке к проведению газоопасной работы, не приняты меры по уменьшению степени опасности газоопасной работы удалением опасных веществ, исключением их поступления из смежных технологических систем, исключением возможных источников искрообразования, что является нарушением.

Происшествие (не учетный случай), 19.10.2018 года на АО «Гатчинский завод «Авангард».

Сотрудниками Северо-Западного управления Ростехнадзора установлено, что происшествие произошло на территории предприятия вне опасного производственного объекта, зарегистрированного в государственном реестре опасных производственных объектов «Площадка производства пиротехнических средств», 4 класса опасности, в состав которой входят: цех по производству пиротехнических хлопушек и участок по производству бенгальских свечей. На сегодняшний момент причина происшествия по расследованию следственного комитета не установлена, дело передано в суд.

Что хотелось бы сказать, используя этот печальный опыт, когда организация, эксплуатирующая ОПО, расширяет производство, а в этом случае, предприятие производило праздничные салюты, о чем свидетельствуют найденные фрагменты (на фото), то есть используются совершенно другие вещества и в другом количестве. Что в этом случае должно делать предприятие, соблюдая закон, внести изменения в проектную документацию, пройти экспертизу промышленной безопасности, внести изменения в реестр опасных производственных объектов, т.е. зарегистрировать ОПО. Статья 2 Федерального закона № 116-ФЗ: «Руководитель организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

### 2019 год - произошла авария на опасном производственном объекте «Площадка хранения мазутного топлива» III класса опасности, принадлежащем ООО «РусЭнерго». При наливе нефтепродуктов в автоцистерну произошел взрыв с последующим возгоранием. В результате аварии сливщик-наливщик, который находился на автоцистерне в момент налива, получил травмы, несовместимые с жизнью. Водитель машины, которая стояла в очереди под налив, с ожогами доставлен в больницу. Техническими причинами аварии, являются:

### - отсутствие присоединения автоцистерны к заземляющему устройству;

- образование разряда статического электричества при наливе нефтепродукта падающей струей из-за нераскрытой телескопической трубы налива АСН-100С;

- образование электрического разряда при работающем двигателе автоцистерны и находящейся под напряжением бортовой сети автомобиля;

- образование при наливе нефтепродукта падающей струей из-за нераскрытой телескопической трубы налива АСН-100С бурного перемешивания, разбрызгивания, распыления жидкости, вследствие чего возможно образование в резервуаре над поверхностью жидкости взрывоопасной воздушно-капельной смеси, смеси с воздухом паров при переходе их во взвешенное состояние, которая при определенной концентрации способна взорваться при возникновении источника инициировании взрыва.

2019 год. На опасном производственном объекте ООО «КИНЕФ», в цехе ректификации ароматических углеводородов произошло прогорание змеевиков печей с последующим возгоранием. Пострадавших нет.

Такая ситуация ясно дает понять, что ситуация выходит за рамки отдельно взятого предприятия. Имеет место быть нарушение системы подготовки производственного персонала и руководителей на предприятии. К особо опасным работам потерян страх, данный вид работ стал для персонала, а хуже всего для руководителей – обычным делом.

Причины травматизма и аварий в каждом случае конечно разные, но связывает их нарушение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Ещё один немаловажный показатель, определяющий уровень промышленной безопасности - это состояние производственного контроля на предприятии.На каждом предприятии есть службы главного механика, главного энергетика, главного метролога, производственно-технические отделы, при этом, когда проводится анализ работы их производственного контроля – там нет нарушений технического характера, одни «бумажные вопросы». Когда на предприятие заходит инспектор Ростехнадзора, выявляются даже нарушения, которые ранее уже приводили к несчастным случаям. Возникает резонный вопрос: «Где производственный контроль?», и тут же понимаешь ответ: «его нет!».

Важность этого вопроса, необходимость работы в этом направлении является составной частью требований промышленной безопасности. Не на всех предприятиях производственный контроль организован и функционирует, о чем свидетельствует определенный рост аварийности и травматизма по видам надзора.

Снижение административной нагрузки на производителей с одной стороны, с другой - перекладывая на него основную ответственность за обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности возможно только при эффективном производственном контроле, и здесь практически всем присутствующим предстоит ещё большая работа.

Ещё один важный показатель, влияющий на аварийность - это состояние оборудования, его износ.

Как мы все знаем, по ряду типов оборудования износ достаточно высокий и тут основной выход - своевременное диагностирование, определение остаточного ресурса для продления или замены оборудования, или как альтернатива - это своевременная экспертиза промышленной безопасности. Ростехнадзором проведена большая реформа, требования к экспертным организациям существенно возросли, но предприятия продолжают увлекаться продлением срока эксплуатации технических устройств на ОПО. Многие из них продлеваются по три и более раз, все разумные сроки эксплуатации превышены. Именно на этих объектах чаще всего и происходят аварии. По нашему мнению необходимо установить предельные сроки продления эксплуатации, иначе без этого не будет стимулов у предприятий обновлять оборудование, а ведь это не только аварии, но и повышение производительности, эффективности производства.

Подходы к организации промышленной безопасности на предприятиях должны меняться, необходимо разработать реальные графики по замене изношенного оборудования и провести серьезную работу по специализированному обучению руководителей высшего и среднего звена по направлениям промышленной безопасности. Пока у руководителей «на местах» не появится желания открыто говорить и скрупулёзно расследовать каждую аварию, каждый инцидент, а так же требовать от всех работников от рабочего до генерального директора соблюдение прежде всего должностных регламентов - ситуация будет по прежнему аварийно-опасной.

В большинстве случаев аварии и несчастные случаи связаны с несоблюдением требований норм и правил, в том числе при проведении опасных видов работ при эксплуатации ОПО. Понятно, что решить эту проблему только силами Ростехнадзора не возможно. Мы можем выявить нарушения, но обеспечить соблюдение правил при эксплуатации ОПО могут только предприятия и организации, их эксплуатирующие.

При расследовании аварий также выявляются случаи проведения некачественной экспертизы промышленной безопасности. После отмены утверждения экспертиз промышленной безопасности Ростехнадзором, некоторые экспертные организации стали выполнять ЗЭПБ даже не выезжая на объект.

С целью навести порядок в этом вопросе были организованы и проводились проверки экспертных организаций во исполнение поручения заместителя председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 13.02.2018 № АХ-П9-771 по утвержденному графику. Проведены проверки экспертных организаций. Применены меры административного воздействия, некоторые аннулировали лицензию, многие по адресу организации не найдены. То есть реально проведена ревизия действующих экспертных организаций, (информация о них есть на Сайте ЦА, в реестре лицензиатов), сделана оценка их деятельности.

Большой проблемой стал вопрос подготовки кадров, ведь именно неверные, ошибочные действия персонала являются часто причиной аварий.

Отмена обязательного прохождения предаттестационной подготовки в специализированных учебных центрах, отмена согласования учебных программ с Ростехнадзором сыграли, с одной стороны, положительныйэффект – в части снижения административной нагрузки на бизнес, с другой стороны – вопрос подготовки кадров стал неконтролируемым, отданным на откуп только и только организаций, принимающих персонал на работу.

Вернемся к вопросам надзорной деятельности управления.

Запланированные Планами проверки поднадзорных предприятий мероприятия выполнены, необоснованного невыполнения запланированных мероприятий и проверок за 9 месяцев 2019 год не было.

Что касается изменений законодательства, с **1 января 2019 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 116-ФЗ** в части подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности (Статья 14\_1). Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими трудовых обязанностей.

Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, или аттестационными комиссиями, формируемыми организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

Если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах.

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**С 30 августа вступил в силу Административный регламент** Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 апреля 2019 года № 140.

По отношению к предыдущему административному регламенту о регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов в последней редакции регламента изменились требования к оформлению заявлений на предоставление услуги:

- заявление о предоставлении государственной услуги;

- заявление о переоформлении (выдаче дубликата) свидетельства;

-заявление о предоставлении информации о зарегистрированных в Реестре ОПО.

- заявление о прекращении предоставления государственной услуги. В целях прекращения предоставления государственной услуги заявитель представляет заявление о прекращении предоставления государственной услуги и возврате комплекта документов до истечения срока предоставления государственной услуги.

Изменились требования к сведениям об опасных производственных объектах. В сведениях указываются:

- наименование опасного вещества, тип; марка, модель (при наличии), регистрационный или учётный номер (для подъёмных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учёту в регистрирующем органе (при наличии)), заводской номер и (или) инвентарный номер (при наличии) технического устройства

- проектные (эксплуатационные) характеристики технических устройств (объем, температура, давление в МПа, грузоподъёмность в тоннах), опасного вещества (вид, характеристика, количество опасного вещества, выраженное в тоннах регламентированного объемом резервуаров, емкостей и параметрами трубопроводов или иного оборудования, процентное содержание сероводорода в добываемой продукции, объем выплавки и объем горных работ). Год изготовления и ввода в эксплуатацию.

Изменились требования к исключению опасного производственного объекта из реестра ОПО:

- в случае вывода ОПО из эксплуатации: сведения о документации на консервацию ОПО на срок более 1 года (включая информацию о наименовании документации, разработчиках), реквизиты регистрационного номера заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию о консервации ОПО в реестре заключений экспертиз промышленной безопасности, копию акта о консервации объекта на срок более 1 года;

- в случае утраты ОПО признаков опасности, указанных в приложении 1 и приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ: сведения из проектной документации на опасный производственный объект, включая копию раздела "Технологические решения" или документы, подтверждающие утрату объектом признаков опасности, указанных.

**28.10.2019 вступил в силу Административный регламент** Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

Административный регламент устанавливает новые требования для предоставления государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности. В частности, изменился порядок предоставления государственной услуги – она будет предоставляться территориальными органами Ростехнадзора (за исключением межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью) по **экстерриториальному принципу.** Также в регламенте приведена **новая обязательная форма** заявления о внесении заключения промышленной безопасности в реестр заключений и исключена необходимость представлять в РТН оригинал заключения в **бумажном виде**.

**06.11.2019 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365** «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетик».

Постановлением вводится «реестровая модель» оказания государственной услуги по аттестации, предусматривающая переход от предоставления результата государственной услуги в виде бумажного документа к записи в электронном реестре.

Организации уже с 1 ноября 2019 года обязаны проводить аттестации только при помощи Единого портала тестирования. Функционирование Единого портала тестирования обеспечивается ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора. Кроме того, Ростехнадзор будет вести реестр всех аттестованных лиц, в том числе подтвердивших свои знания в комиссиях организаций.

В документе также впервые определены категории работников, обязанных получать перед аттестацией дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

Закреплена норма, при которой вместе с заявлением на аттестацию необходимо представлять копии документов об имеющейся квалификации, которая, соответственно, может оцениваться только по результатам получения дополнительного профессионального образования.

Принятым постановлением утверждено Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики и корреспондирующие изменения в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263, и Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.

Для реализации реформы контрольно-надзорной деятельности правительство РФ разрабатывает законопроекты "Об обязательных требованиях" и "О государственном контроле (надзоре)".

Они предусматривают переход к новой системе контроля и надзора за бизнесом и отмену всех устаревших требований.

Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности через:

1) отмену всех существующих нормативных актов в сфере надзора и контроля

2) построение новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Работа по её созданию ведётся в двух направлениях:

1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск ориентированному подходу;

2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

Приоритеты реформы контрольной и надзорной деятельности закреплены в Основных направлениях деятельности Правительства РФ до 2024 года.

Реформа контрольно-надзорной деятельности, получившая неофициальное название "регуляторная гильотина", предполагает отмену с 2021 года всех надзорных требований к бизнесу, которые к этому моменту не были пересмотрены и актуализированы, повышение уровня безопасности и снижение административных издержек организаций и граждан, внедрение риск-ориентированного подхода, формирование новой системы обязательных требований, направленных на снижение рисков и соответствующих современному уровню технологического развития. Выстраивание эффективного и прозрачного процесса контрольно-надзорной деятельности. Развитие механизмов профилактики нарушений обязательных требований и дистанционного контроля. Внедрение лучших международных практик и стандартов.

По реализации «регуляторной гильотины» Председателем Правительства РФ Медведевым Д.А. 29.05.2019 утверждена дорожная карта. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, должны подготовить новую структуру нормативного регулирования для каждого вида контроля/надзора.

В заключение хочу сказать, что положительных результатов нашей совместной работы я надеюсь все же больше, поэтому на этой позитивной ноте мне бы хотелось завершить своё выступление, подчеркнув, что все озвученные результаты – итог нашей совместной работы всех здесь присутствующих.

Спасибо за внимание!